

平顶山市新城区财政局文件

平新管财效〔2023〕6号

平顶山市新城区财政局 关于 2022 年度财政重点评价结果的通报

各相关单位：

为全面贯彻落实《中共平顶山市委 平顶山市人民政府全面推进预算绩效管理实施方案》（平发〔2021〕6号）、《示范区党工委 示范区管委会关于印发全面推进预算绩效管理实施方案的通知》（平示范工〔2021〕95号）等有关要求，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，区财政局近期组织开展了 2022 年财政重点评价工作。现将重点评价工作情况及评价结果通报如下：

一、绩效评价的意义和目的

党的十九大报告提出：“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。”2018年9月，中共中央、国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），明确全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。预算绩效管理突出责任和效率、关注产出和结果，蕴含着现代政府治理理念。实施好预算绩效管理对于加强财政资源统筹，打破资金安排固化的格局，促进相关政策落实和制度完善有着积极作用。特别是在当前财政运行处于“紧平衡”状态下，预算绩效管理对于进一步向内挖潜，切实提高财政资源配置效率和使用效益有着现实和长远意义。

财政重点绩效评价的目的在于加强资金管理，优化财政资源配置，提高资源配置效率和资金使用效益，提升公共服务质量。开展财政重点项目绩效评价，聚焦区党工委、区管委会重大方针政策和决策部署落实情况，对财政资金实施结果跟踪问效，掌握资金使用情况，探析潜在问题，提出改进意见建议，增强“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，强化预算单位支出责任，进一步提高政策规划和项目执行的科学性；开展部门整体支出绩效评价，围绕资金主线条，衡量部门整体及核心业务的实施效果，强化部门支出责任，规范资金管理行为，推动提高部门整体绩效水平。

二、评价实施情况

（一）明确责任分工

本次绩效评价由区财政局组织管理。财政局业务科室和预算管理科负责组织协调相关预算部门单位按照评价要求准备相关资料，对绩效评价指标设置和绩效评价报告提出意见建议；预算绩效管理科和财税监督科负责对第三方机构的工作质量进行考核。预算部门单位负责按照要求提供评价所需资料、参与指标体系设计、填报基础数据表、配合实地调研、协调相关领域业务专家参与论证等，确保高效有序完成有关工作。

（二）选择评价对象

本次财政重点绩效评价对象分为重点项目绩效评价和部门整体绩效评价两大类。1. 重点项目绩效评价，选取区人口计划生育卫生局 2022 年基本公共卫生服务项目、区科技局 2022 年科技工作经费项目、区保障性住房建设管理中心 2020-2022 年北滘保障性住房小区项目、平新先进制造业开发区管理委员会 2022 年智能装备制造专项债项目、市公安局城乡一体化示范区分局 2022 年派出所装修项目、区国土建设环保局建设领域风险普查项目等资金量大、影响面广的项目作为本次评价的重点项目。重点项目绩效评价的内容，包括对项目绩效目标的设定情况，资金投入和使用情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施，绩效目标的实现程度及效果等。2. 部门整体绩效评价，选取区人口计划生育卫生局、区科技局 2022 年度整体支出开展部门整体绩效评价。评价范围包括 2022 年度各级财政批复的全部预算支出，以预算资金管理为主线，评价部门整体运行成本、管理效率、履职效能、

社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等，重点关注和分析部门整体绩效目标实现程度及效果，预算和财务管理工作情况、年度重点工作任务实施完成情况及取得的效果。

（三）科学组织实施

一是做好评价准备。明确工作流程、时间节点、质控要点等事项，选准第三方机构，配强专业队伍，成立评价工作组；加强沟通对接，对接项目涉及的主管单位，指定专人收集资料，确保沟通顺畅。二是设计评价方案。针对评价对象和范围，收集项目资料，科学设定指标体系、指标权重、访谈提纲、调查问卷及现场调研的开展方式等关键要素。三是开展现场调研。在全面收集基础信息表和证明材料的基础上，对资料进行分类整理、审查和分析，根据评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，形成评价结论。四是撰写评价报告。按照规定格式和要求撰写绩效评价报告，并就报告内容充分征求被评价部门和单位意见；在规定的时间内提交绩效评价报告（草案），经评审并修改完善后，提交正式绩效评价报告。

三、财政重点项目评价结果

（一）2022年基本公共卫生服务项目项目

本项目主要实施内容包括：居民健康档案管理、健康教育、0-6岁儿童健康管理、孕产妇保健管理、老年人健康管理、预防接种、传染病和突发公共卫生事件报告和处理、慢性病管理、严

重精神障碍患者管理、肺结核病管理、中医药健康管理等基本公共卫生服务项目。

平顶山市新城区计卫局、滙阳镇卫生院、湖滨社区卫生服务中心以及辖区内 10 个卫生服务站、36 个村卫生室协同开展基本公共卫生服务。2022 年累计服务 128100 人次，建档 148573 人，管理 0-6 岁新生儿 5590 人，孕 13 周之前建册并进行第一次产前检查的产妇 675 人，老年人总计 13841 人，其中随访 3037 人次、中医体质检测 7013 人，高血压管理 7619 人，糖尿病管理 3331 人，家庭医生签约 115000 人。

绩效评价发现该项目存在的问题主要有：1. 健康档案和医疗服务脱节，健康管理服务缺乏衔接性和持续性，健康档案的价值限于信息的收录，无法进行有效运用。2. 基本公共卫生服务资金均等化使用，未结合项目服务质量、服务内容就行测算分配，专项资金效益有待提升。3. 家庭医生签约服务流于形式，签约服务质量有待提高。4. 健康教育宣传效果不明显，群众对项目的知晓率较低。5. 监督管理不到位，未跟进后续问题整改落实。

有关建议：1. 开展健康档案信息化建设，提高信息系统平台数据准确性以及居民健康档案有效利用价值。2. 进一步建立居民健康档案管理的具体制度，提高基本公共卫生服务质量，结合项目实际服务质量确定资金量，提高财政资金使用效益。3. 完善家庭医生签约系统，提高签约服务质量。4. 多渠道、多方式开展宣传活动，加大宣传力度，全面惠及群众。5. 强化监督协管，跟进

整改情况。

（二）2022 年科技工作经费项目

本项目实施内容主要为对辖区内符合条件的 13 家企业进行创新资金奖励，涉及高新技术企业、科技型中小企业、企业研发补助、市级研发平台、创新创业大赛、揭榜挂帅项目、重大科技专项、科学技术与研究开发 8 类奖补资金。

绩效评价发现该项目存在的问题主要有：1. 未在公开渠道公示科技创新奖补资金管理办法，奖补政策知晓率有待提高。2. 预算确定的资金量与工作任务不完全相匹配，部分工作计划未完成，预算编制科学性有待提高。

有关建议：1. 公示公开科技创新奖补资金管理办法，自觉接受社会监督，提高奖补政策知晓率，带动辖区内企业科技创新积极性。2. 联系工作任务实际，提高预算编制科学性。

（三）2020-2022 年北滘保障性住房小区项目

本项目实施内容主要为在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快北滘保障性住房小区专项债券对应项目建设实施，尽早安排使用资金，形成实物工作量；将北滘保障性住房小区专项债券项目对应的专项收入及时足额缴入国库；保障专项债券本息偿付。

绩效评价发现该项目存在的问题主要有：1. 没有及时办理施工许可证。2. 建设相对进度滞后。3. 绩效管理工作不够到位。4. 债券资金使用率较低。

有关建议：1. 尽快办理施工许可证、确保工程合规建设。2. 加快项目建设进度、减少项目建设成本。3. 增强绩效管理意识、提高专项债管理水平。4. 加大债券资金使用，提高专项债券资金执行率。

（四）2022 年智能装备制造专项债项目

本项目实施内容主要为负责筹备建设平顶山市新能源智能矿山装备制造业产业园。项目建成后入驻企业主要生产包括“跃薪智能”系列 X3105UEV 无人宽体矿用电动自卸车、YX3115EV 纯电动大宽体矿用自卸车、远程遥控电动挖掘机、兴产自动驾驶电动钻孔机等产品，解决原材料价格与劳动力和成本快速上涨给中小企业带来的巨大压力。利用智能技术提升工业发展水平，改造传统装备制造业，逐步建成“绿色、安全、和谐、智能、高效”矿山设备制造业，推进智能矿山建设。

绩效评价发现该项目存在的问题主要有：1. 投资估算不完整、缺少用地成本测算。2. 未按程序选择代建单位、双方权利义务不明确。3. 债券资金使用率低、配套资金未到位。4. 没有办理施工许可证、职能部门配合受限。5. 绩效目标不明确、指标设置不清晰。

有关建议：1. 增加建设用地成本测算、补充投资估算。2. 按招标程序选择代建单位、明确双方权利义务。3. 加大债券资金使用、尽快筹集配套资金。4. 尽快办理施工许可证、争取职能部门配合。5. 科学合理设置绩效目标、指标清晰、可衡量。

（五）2022 年派出所装修项目

本项目实施内容主要为持续投入资金改善示范区分局基层派出所的办公条件，支持派出所更好的完成防范打击犯罪、维护管理社会秩序、服务群众等工作任务，为警察同志们创造一个安全整洁的办公环境，提高民警办案积极性，提升民警凝聚力和战斗力，增强民警集体荣誉感，提高对人民群众的服务质量。

绩效评价发现该项目存在的问题主要有：1. 目标设置不够明确、绩效管理待加强。2. 项目资金到位率低、未按合同支付工程款。

有关建议：1. 明确设置绩效目标、加强项目绩效管理。2. 积极筹措项目资金、按照合同支付费用。

（六）建设领域风险普查项目

本项目实施内容为在建设领域进行风险普查，普查内容包括主要自然灾害致灾调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划等。

绩效评价发现该项目存在的问题主要有：1. 目标设置不规范、绩效管理待加强。2. 项目资金到位率低、未按合同约定付款。

有关建议：1. 合理设置绩效目标、加强项目绩效管理。2. 确保项目资金到位、按时支付合同款。

四、整体支出绩效评价结果

（一）区人口计划生育卫生局整体支出绩效评价

评价反映，2022年区人口计划生育卫生局主要完成了如下工作：一是推进“两癌两筛”工作。2022年全区“两癌”筛查人数共416人，完成省定目标人群数，产前超声学筛查服务621人，中孕早期超声学筛查66人，血清学筛查服务546人，产前诊断22人，完成本年度筛查目标；二是宣传《中共中央国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》和新修订的《人口计划生育法》《河南省人口与计划生育条例》，加强人口监测工作，及时审核上报人口生育信息，2022年全区出生人口共计535人，其中一孩出生人数280人，二孩出生人数316人，三孩出生人数68人，四孩出生人数1人；三是积极落实各项计划生育奖励扶持政策，计卫局2022年支付各项计划生育奖励扶持资金共计119.15万元，其中审核农村部分计划生育家庭奖励扶助对象304名，审核农村计划生育家庭50岁人员享受奖励补助资格人数421人，审核城镇60岁以上独生子女家庭享受奖励扶助资格合格人数1348人，复核全区特别扶助家庭18人、独生子女困难家庭3人、18岁以下独生子女775人等。

评价也发现一些问题，主要有：1.个别资产管理相对薄弱。2.国家基本公共卫生服务项目居民健康档案“重量轻质”。3.未及时更新基本药物配备和价格信息。4.家庭医生签约服务质量不高，家庭医生签约系统有待完善。5.政策宣传效果不好，群众知晓率

低。

建议：1. 完善内部控制制度，加强资产管理和人员管理。2. 严格按照规范要求执行，提高基本公共卫生服务质量。3. 加强督导考核，落实到位。4. 完善家庭医生签约系统，提高签约服务质量。5. 有针对性、多渠道开展宣传活动，全面惠及群众，提高群众政策知晓率和满意度。

（二）区科技局整体支出绩效评价

评价反映，2022 年区科技局主要完成了如下工作：一是创新主体入库数量逐年增长。2022 年新城区高新技术企业入库企业数量 4 家，较 2021 年入库企业数量增长 2 家，2022 年新城区科技型中小企业入库企业数量 27 家，较 2021 年入库企业数量增长 6 家；二是创新平台载体数量逐年增长。2022 年新城区创新平台和新型研发机构入库企业数量 4 家，较 2021 年入库企业数量增长 1 家；三是技术合同登记成交额逐年增长。2022 年技术合同登记成交额为 97935.86 万元，较 2021 年增长 737.22%，同期地区生产总值为 67.52 亿元，技术合同成交额占地区生产总值比重为 14.50%，较 2021 年增长 659.16%。

评价也发现一些问题，主要有：1. 未对辖区内科技型企业进行信息统计，了解企业创新需求，助力企业做大做强。2. 绩效指标设置与年度工作目标任务不符，绩效管理结果应用不到位。

建议：1. 建立健全辖区内企业发展培育机制或帮扶办法，帮助企业克服困难，使企业“由小到中、由中到大、由大到强”。2.

提高预算编制科学性，完善绩效指标设置，注重绩效管理结果应用。



2023年12月31日

平顶山市新城区财政局

2023年12月31日印发
